



СОВЕТ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
ГОРОДА МОСКВЫ

СОВЕТУ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
ГОРОДА МОСКВЫ

15 ЛЕТ

Оглавление

Что такое Совет муниципальных образований города Москвы.....	4
Итоги работы Совета муниципальных образований города Москвы.....	7
Чем полезен Совет муниципальных образований города Москвы органам местного самоуправления.....	21

Дорогие друзья!

Совету муниципальных образований города Москвы исполнилось 15 лет. За это время в истории столицы произошли значительные изменения: Москва преобразилась и выросла в два с половиной раза, реализованы новые подходы к вовлечению органов местного самоуправления в решение городских и районных вопросов. Перед нами стояла задача выстроить конструктивный диалог между органами государственной власти, муниципальным сообществом и горожанами. Мы стремились к тому, чтобы власть слышала москвичей, а москвичи могли довести свои предложения до органов власти. Считаю, что мы с этой задачей справились.

Представители Совета принимали непосредственное участие в разработке законопроектов города Москвы, активно взаимодействовали со столичными властями по вопросам реализации программы реновации и капитального ремонта, перевода помещений из одной категории в другую, контролировали программы по благоустройству.

Среди результатов нашей с вами совместной работы – совершенствование деятельности органов местного самоуправления и качественное улучшение условий жизни москвичей. Убежден, что мы и дальше будем профессионально и добросовестно исполнять свои обязанности во имя нашей любимой столицы и ее жителей!



*Владимир Евгеньевич Дудочкин,
Председатель Совета
муниципальных образований
города Москвы,
глава городского округа Троицк*

A handwritten signature in blue ink, which appears to read "Дудочкин". The signature is fluid and cursive, written in a professional style.



ЧТО ТАКОЕ СОВЕТ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
ГОРОДА МОСКВЫ

Муниципальные образования в административных округах города

ЦАО 10 МО САО 16 МО СВАО 17 МО ВАО 16 МО ЮВАО 12 МО ЮАО 16 МО ЮЗАО 12 МО ЗАО 13 МО СЗАО 8 МО ЗелАО 5 МО НАО 11 МО ТАО 10 МО

Съезд

Высший орган управления
Созывается по мере необходимости по инициативе
Президиума, Ревизионной комиссии или 1/3 членов Совета
Форма работы – пленарные заседания
Делегатами Съезда являются главы муниципальных образований

Президиум



Коллегиальный орган управления

Состоит из 15 членов

12 глав муниципальных образований

(по одному представителю
от муниципальных образований,
расположенных в границах
каждого административного округа)

Ответственный секретарь
(единоличный исполнительный орган
управления)

**Представитель
Московской городской Думы**

**Представитель
Правительства Москвы**

Ревизионная комиссия



Контролирующий орган

(проверяет финансово-
хозяйственную деятельность Совета)

**Состоит из 12 глав
муниципальных образований**

(по одному представителю
от муниципальных образований,
расположенных в границах
каждого административного округа)

Председатель СМОМ

(избирается из состава
Президиума СМОМ)

1

Продвижение инициатив

Ваши предложения будут обсуждены на площадке Совета муниципальных образований города Москвы. Инициативы, поддержанные муниципальным сообществом, мы будем продвигать в органах власти и поможем с их реализацией. За 6 лет по инициативе СМОМ принято 22 закона города Москвы.

2

Обмен опытом и другие возможности

Вы можете обмениваться опытом, повышать квалификацию, обучаться, участвовать в подготовке инициатив по развитию местного самоуправления в Москве.

3

Разработка модельных муниципальных правовых актов

Вы получаете право воспользоваться базой модельных правовых актов, которые можно взять за основу и сэкономить время и силы на их разработку. Важно учесть, что модельные акты до их направления в органы местного самоуправления проходят предварительное обсуждение с контрольно-надзорными органами.

4

Взаимодействие с контрольно-надзорными и другими органами власти, экспертами

Развитие местного самоуправления, расширение прав и полномочий возможно благодаря сотрудничеству СМОМ с органами власти и экспертным сообществом.

СМОМ – открытая площадка для обсуждения различных тем в области местного самоуправления.

ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
ГОРОДА МОСКВЫ

Совет муниципальных образований города Москвы стал субъектом законодательной инициативы столицы

- СМОМ внесены в Московскую городскую Думу **22** законодательные инициативы. Все они приняты.
- При Совете функционируют 2 рабочие группы:

1

по подготовке законодательных инициатив и предложений по развитию местного самоуправления в городе Москве.

2

по вопросам осуществления местного самоуправления в городских округах и поселениях в городе Москве.



*Совет принял непосредственное участие в реформе
местного самоуправления Москвы.*

Создана система совершенствования правотворческой деятельности органов местного самоуправления

СМОМ оказывает методическую помощь депутатам и главам муниципальных образований, муниципальным служащим:



- Подготовлено свыше **350** модельных проектов муниципальных правовых актов.



- Регулярно проводится консультационная работа по вопросам осуществления местного самоуправления.



- Разъясняются процедуры реализации полномочий, алгоритмы действий в типовых и сложных ситуациях.



- Даются комментарии по вопросам, связанным с организацией деятельности органов местного самоуправления.



- Проводятся консультации по вопросам муниципальной службы.

СМОМ на регулярной основе взаимодействует с муниципальным сообществом, выстраивает систему устойчивых связей

В период с 2003 по 2018 год проведено:

4 конференции и **10** съездов Совета муниципальных образований города Москвы;

250+ заседаний Президиума Совета муниципальных образований города Москвы;

300+ заседаний рабочих групп, совещаний, экспертных советов, круглых столов и других мероприятий.

Налажена эффективная работа с обращениями

*За время работы Совета рассмотрено свыше **37 000** обращений муниципальных депутатов, руководителей муниципальных образований, жителей, органов власти и организаций по вопросам деятельности органов местного самоуправления, в том числе:*

7500+ письменных обращений;

4500+ обращений в электронной форме;

25 000 устных обращений.

Также проведено более **2500** личных приемов.

Расширены полномочия муниципальных депутатов

В настоящий момент муниципальные депутаты могут:



Согласовывать:

- установку ограждающих устройств;
- адресный перечень компенсационного озеленения;
- размещение сезонных (летних) кафе;
- размещение торговых киосков;
- размещение ярмарок выходного дня;
- перевод жилого помещения в нежилое;
- перечень нежилых помещений, предназначенных для организации досуга с участием социально ориентированных некоммерческих организаций;
- победителя конкурса по реализации социальных программ в сфере работы с населением по месту жительства;
- ежеквартальный районный сводный план по работе с населением по месту жительства.



Распределять средства:

- на ремонт квартир инвалидов, ветеранов Великой Отечественной войны, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- на оказание адресной материальной помощи и социально-бытовых услуг льготным категориям граждан, проживающим на территории муниципального округа;
- на благоустройство территорий общего пользования, в том числе дворовых территорий, парков, скверов и иных территорий района;
- на капитальный ремонт спортивных площадок и других объектов благоустройства;
- на реализацию дополнительных мероприятий в сфере досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства;
- на оборудование пандусов или подъемной платформы.



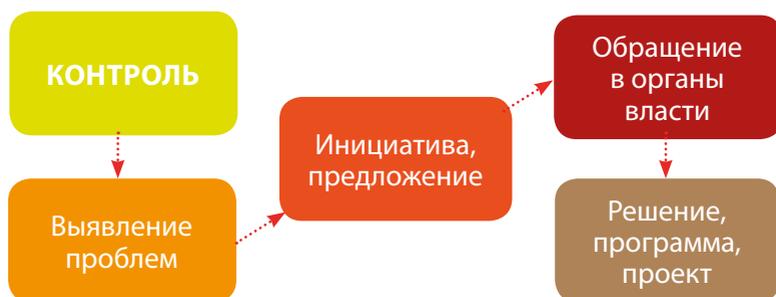
Давать оценку:

- деятельности управы района, ГБУ «Жилищник района», МФЦ, ТЦСО, поликлиник, школ, ГБУ «Мосприрода», досуговых и спортивных ГБУ по итогам заслушивания их руководителей;
- качеству выполненных работ по благоустройству и капитальному ремонту общего имущества собственников в многоквартирных домах.

Совет муниципальных образований города Москвы по каждому из этих направлений дает разъяснения, рекомендации, готовит модельные нормативные акты, организует встречи и мероприятия с уполномоченными органами власти.



Проект реновации – инициатива Совета, появившаяся в результате анализа реализации программы капитального ремонта



Муниципальные депутаты активно участвуют в контроле за реализацией региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в городе Москве:

- **согласовывают** адресные перечни домов, подлежащих включению в программу капремонта;
- **участвуют** в работе комиссий по открытию и приемке работ.

В рамках реализации муниципальными депутатами этих полномочий было выявлено большое количество 4- и 5-этажных домов, в которых в связи с их конструктивными особенностями проведение капитального ремонта нецелесообразно. СМОН обобщил замечания и инициативы депутатов и обратился к Мэру Москвы С.С. Собянину с предложением решить вопрос по таким домам комплексно. Мэр Москвы поддержал это предложение, после чего в Москве стартовала программа реновации.

Созданы новые формы контроля за деятельностью органов исполнительной власти

Одна из задач муниципального сообщества – отслеживать, как принятые решения претворяются в жизнь. Поэтому большое внимание СМОМ уделяет контрольным функциям, в частности проекту «Муниципальный контроль».

«Муниципальный контроль» – совместный проект муниципальных депутатов и москвичей по контролю за повышением качества районного быта в столице. За время существования проекта «Муниципальный контроль» проведены тематические рейды – по ярмаркам, объектам благоустройства, малоосвещенным точкам, водоемам и пр.



ДЕТСКИЕ
ПЛОЩАДКИ



СПОРТИВНЫЕ
ПЛОЩАДКИ



ДОСТУПНАЯ
СРЕДА



ПАРКИ И СКВЕРЫ,
ОЗЕЛЕНЕНИЕ



ОСВЕЩЕНИЕ
ВО ДВОРАХ



ЯРМАРКА
ВЫХОДНОГО ДНЯ



ДРУГИЕ
СФЕРЫ

Организовано обучение и повышение квалификации

СМОМ создает благоприятные условия для повышения профессиональной квалификации:

- организуются информационные встречи;
- проводятся семинары по разъяснению полномочий и другие мероприятия.

Совет организовал работу «Муниципальной школы», проводимой ранее на базе Государственного университета управления, а сейчас на базе Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова.



ВСТРЕЧИ



СЕМИНАРЫ



КУРСЫ

свыше
9400

руководителей органов местного самоуправления, муниципальных депутатов и муниципальных служащих при содействии Совета получили дополнительные знания и умения.

Выстроены партнерские отношения с органами власти, налажено сотрудничество с общественными организациями

В целях повышения эффективности своей работы Совет тесно взаимодействует:

- ✂ с органами законодательной власти: Московской городской Думой, Федеральным Собранием Российской Федерации – через участие депутатов в обсуждении законопроектов, внесении поправок и т.д.;
- ✂ с органами исполнительной власти: Правительством Москвы, департаментами – через участие в решении важнейших городских вопросов, таких как капитальный ремонт, благоустройство и т.д.;
- ✂ с контрольно-надзорными органами: Главным управлением Министерства юстиции по Москве, прокуратурой города Москвы, Контрольно-счетной палатой Москвы;
- ✂ с совещательными и консультативными органами: при Президенте РФ, Правительстве РФ, Федеральном Собрании РФ;
- ✂ с общественными организациями: Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, представителями различных молодежных структур и др.



Совет муниципальных образований города Москвы демонстрирует высокие стандарты прозрачности и открытости

- Совет стал первой площадкой в России, где кандидатам на должность руководителя субъекта РФ создали условия для прохождения «муниципального фильтра». В **2013** и **2018** годах любой кандидат на должность Мэра Москвы мог на площадке СМОМ представить свою программу и заручиться поддержкой муниципальных депутатов.
- Президиум Совета является открытой площадкой для обсуждения наиболее острых вопросов и проведения дискуссий по различным темам.
- **С 2012** года муниципальные депутаты регулярно участвовали в дебатах, посвященных вопросам муниципального управления.
- **С 2015** года в целях обсуждения с участием муниципальных депутатов значимых городских проектов при Совете функционирует Муниципальный дискуссионный клуб.



Опыт работы муниципальных образований Москвы признан передовым

Представители Совета и муниципальных образований регулярно:

- принимают участие в региональных, всероссийских и международных мероприятиях, среди которых: конференция «Главы субъектов Федерации: назначение или выборы. Российский и мировой опыт», V Международный форум лучших муниципальных практик в городе Бишкеке Кыргызской Республики и т.д.;
- делятся с коллегами столичным опытом муниципально-го управления;
- побеждают в конкурсах, в частности во Всероссийском конкурсе «Лучший муниципальный сайт»;
- организуют и проводят встречи с иностранными делегациями – Ассоциацией депутатов и руководителей городских и местных муниципальных образований Швеции (SALAR), делегациями из Китая и Вьетнама.



Деятельность СМОН открыта и прозрачна

Задача Совета – информировать о деятельности муниципального сообщества и привлекать внимание общества и власти к вопросам местного самоуправления:

- вышло **207** номеров бюллетеня «Московский муниципальный вестник»;
- на сайте Совета (amom.mos.ru) можно ознакомиться с информацией о деятельности Совета, муниципальных образований, со сведениями о депутатах и с другой информацией;

СМОН в социальных сетях:

-  <https://www.facebook.com/amommosru/>
-  <https://vk.com/amommosru>
-  <https://twitter.com/amommosru>
-  <https://www.instagram.com/amommosru/>
-  <https://www.youtube.com/amommosru>
-  <https://ok.ru/amommosru/>
-  <https://plus.google.com/+Amommosru>



Совет – активный участник бюджетного процесса Москвы

- Совет муниципальных образований принимает участие в подготовке проекта городского бюджета посредством внесения предложений со стороны муниципального сообщества.
- Совет оказывает содействие в подготовке проектов местных бюджетов.
- СМОМ разрабатывает модельные проекты муниципальных правовых актов в сфере бюджетного процесса.
- Совет обсуждает указанные проекты с прокуратурой города Москвы, Контрольно-счетной палатой Москвы, Департаментом финансов города Москвы.



ЧЕМ ПОЛЕЗЕН СОВЕТ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
ГОРОДА МОСКВЫ
ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

ПОДГОТОВКА И ПРОДВИЖЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ

1

Депутат, Совет депутатов, глава МО обращаются в СМОМ с инициативой по вопросам организации и развития местного самоуправления в городе Москве.

2

Инициатива рассматривается на рабочей группе СМОМ по подготовке законодательных инициатив и предложений по развитию местного самоуправления в городе Москве. В результате рассмотрения рабочая группа выносит одно из решений:

- поддержать инициативу;
- о нецелесообразности реализации инициативы с мотивированным обоснованием.

3

В случае поддержки инициативы законопроект разрабатывают специалисты СМОМ или рабочая группа самостоятельно.

4

Президиум Совета рассматривает законодательную инициативу, принимает решение о внесении законопроекта в Мосгордуму в порядке законодательной инициативы или отклоняет ее. Принятое Президиумом решение направляется во все муниципальные образования.

5

Проект закона вносится в Московскую городскую Думу и направляется для обсуждения в Комиссию по государственному строительству и местному самоуправлению. Комиссия обсуждает проект и рекомендует его к рассмотрению на заседании МГД.

6

Проект закона направляется Мэру Москвы для подготовки заключения о целесообразности расходования средств бюджета города Москвы для его исполнения в том случае, если требуются расходы.

7

Проект закона выносится на заседание Московской городской Думы, принимается, подписывается Мэром Москвы и публикуется.

Результат:

Московская городская Дума приняла 22 закона по инициативе Совета муниципальных образований города Москвы.

ПОДГОТОВКА МОДЕЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ДЛЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ



ЧТО ЭТО?

Модельные правовые акты для органов местного самоуправления – проекты основных нормативно-правовых актов, которые необходимо принять органам местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством. Их берут за основу при разработке соответствующих правовых актов. Например, устав муниципального образования, решения по кадровым вопросам, по вопросам противодействия коррупции и другим актуальным темам.



ЗАЧЕМ?

1

Установление муниципального регулирования по вопросам, относящимся к компетенции органов местного самоуправления.

2

Приведение муниципальных правовых актов в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве и законодательстве города Москвы.

3

Совершенствование деятельности органов местного самоуправления.



КАК?

ШАГ 1. СМОМ берет тему и разрабатывает проект – модельный правовой акт с учетом особенностей организации деятельности органов местного самоуправления.

ШАГ 2. СМОМ направляет модельный проект в прокуратуру города Москвы для оценки на предмет соответствия федеральному законодательству и законодательству города Москвы, а также в иные органы власти, например Департамент финансов города Москвы, Контрольно-счетную палату Москвы, Главное управление Минюста по Москве. При необходимости модельный правовой акт дорабатывается.

ШАГ 3. СМОМ направляет доработанный модельный проект в органы местного самоуправления для использования в практической деятельности.

Результат:

Деятельность Совета по правовому и методическому сопровождению органов МСУ позволяет значительно сократить количество замечаний, поступающих в органы местного самоуправления от контрольно-надзорных органов.

СМОМ – единый ресурсный центр, где депутаты, руководители органов местного самоуправления, муниципальные служащие могут:

1

проконсультироваться по различным вопросам.

2

получить методическую поддержку по порядку принятия муниципальных нормативно-правовых актов.

3

почерпнуть информацию об изменениях в законодательстве по вопросам местного самоуправления.



Форматы взаимодействия:

- в рабочем порядке на общих мероприятиях Совета (семинары, круглые столы, информационные встречи);
- личный прием (индивидуальная консультация);
- устная консультация специалистов Совета;
- письменное обращение в Совет по почте;
- обращение в электронной форме.

Результат:

Консультационно-методическая поддержка помогает оперативно решать вопросы повседневной деятельности органов местного самоуправления.

СМОМ предлагает разные темы обучения и форматы повышения квалификации.



С 2004 года функционирует единая система обучения «Муниципальная школа».

Направления:

- Государственное и муниципальное управление.
- Управление закупками.
- Совершенствование кадровой службы.
- Управление муниципальными финансами.
- Организация физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением.
- Делопроизводство в органах местного самоуправления и др.

7900+

руководителей органов местного самоуправления и муниципальных служащих получили дополнительное профессиональное образование на базе «Муниципальной школы» в престижных вузах: Российском экономическом университете им. Г.В. Плеханова, Государственном университете управления при Правительстве Москвы и др.



Информационные встречи и семинары на площадке СМОМ

800+

депутатов прошли обучение по вопросам открытия и приемки работ, выполненных по капитальному ремонту многоквартирных домов.

700+

муниципальных депутатов изучили основы организации местного самоуправления в городе Москве.

Результат:

СМОМ выступает дополнительной площадкой для обучения муниципальных депутатов, руководителей органов местного самоуправления и муниципальных служащих.



1. Реализация инициатив

1

ШАГ

Муниципальные депутаты, главы МО выходят в Совет муниципальных образований с инициативой.

2

ШАГ

СМОМ оценивает актуальность инициативы: проводит опросы, круглые столы, собирает рабочую группу.

3

ШАГ

Если инициатива поддержана муниципальным сообществом, СМОМ вносит предложения Мэру Москвы, депутатам Московской городской Думы или иным уполномоченным органам.



2. Обмен опытом и межмуниципальное сотрудничество

- встречи;
- круглые столы;
- заседания рабочих групп;
- семинары;
- другие формы взаимодействия.



3. Взаимодействие с органами власти, общественными организациями, участие в мероприятиях

Представители СМОМ участвуют:

- в заседаниях Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления;
- в заседаниях Московской городской Думы и заседаниях комиссий Московской городской Думы;
- в заседаниях межведомственных рабочих групп, созданных при прокуратуре города Москвы;
- в мероприятиях Общероссийского конгресса муниципальных образований;
- в мероприятиях Союза российских городов;
- в общероссийских и международных мероприятиях и проектах.

Результат:

Совет муниципальных образований города Москвы – эффективная площадка для обмена опытом с муниципальным сообществом.

Для заметок



A series of horizontal lines for writing notes, consisting of 21 evenly spaced lines.



**СОВЕТ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
ГОРОДА МОСКВЫ
2003-2018 ГОДЫ**



СОВЕТ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
ГОРОДА МОСКВЫ